



DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO METROPOLITANO

SEDUTA DEL 27 LUGLIO 2022

Rep. n.24/2022

Fascicolo 2.1\2018\1

Oggetto: Scioglimento Istituzione Idroscalo di Milano.

Sindaco metropolitano Giuseppe Sala

Consiglieri metropolitani in carica:

- | | |
|---|-------------------------------------|
| 1. Bettinelli Sara | 13. Mantoan Giorgio |
| 2. Caputo Daniela | 14. Maviglia Roberto |
| 3. Ceccarelli Bruno | 15. Negri Alfredo Simone |
| 4. Cocucci Vera Fiammetta Silvana Solange | 16. Palestra Michela |
| 5. Cucchi Raffaele | 17. Piscina Samuele |
| 6. De Marchi Diana Alessandra | 18. Pozzoli Alberto |
| 7. De Vito Alessandro | 19. Segala Marco |
| 8. Del Ben Daniele | 20. Uguccioni Beatrice Luigia Elena |
| 9. Di Stefano Roberto | 21. Variato Francesco |
| 10. Finiguerra Domenico | 22. Vassallo Francesco |
| 11. Fusco Ettore | 23. Veneroni Dario |
| 12. Impiombato Andreani Aurora Alma Maria | 24. Villani Guglielmo |

Partecipa, assistito dal personale del Settore Affari e servizi generali e Supporto organi istituzionali, il Segretario Generale, dottor Antonio Sebastiano Purcaro.

Nominati scrutatori i Consiglieri: De Vito, Finiguerra e Uguccioni.

Il Sindaco metropolitano dà inizio alla votazione dell'emendamento per appello nominale.

Assenti i Consiglieri Cucchi, De Marchi e Fusco.

E così risultano presenti il Sindaco metropolitano Sala e n. 21 Consiglieri.

Terminate le operazioni di voto, il Sindaco metropolitano dichiara approvato l'emendamento con diciannove voti a favore e tre astenuti (Consiglieri Finiguerra, Pozzoli e Villani).

Il Sindaco metropolitano dà atto del risultato della votazione.

Dopodiché, il Sindaco metropolitano dà inizio alla votazione per appello nominale della proposta di deliberazione.

Assenti i Consiglieri Cucchi, De Marchi e Fusco.

E così risultano presenti il Sindaco metropolitano Sala e n. 21 Consiglieri.

Terminate le operazioni di voto, il Sindaco metropolitano dichiara approvata la proposta di deliberazione con diciannove voti a favore, due contrari (Consiglieri Pozzoli e Villani) e un astenuto (Consigliere Finiguerra).

Il Sindaco metropolitano dà atto del risultato della votazione.

Il Sindaco metropolitano, stante l'urgenza del provvedimento, propone di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Assenti i Consiglieri Cucchi, De Marchi e Fusco.

E così risultano presenti il Sindaco metropolitano Sala e n. 21 Consiglieri.

La proposta risulta approvata con diciannove voti a favore, due contrari (Consiglieri Pozzoli e Villani) e un astenuto (Consigliere Finiguerra).

IL CONSIGLIO METROPOLITANO DI MILANO

VISTA la proposta di deliberazione redatta all'interno;

VISTA la Legge 56/2014;

VISTE le disposizioni recate dal T.U. in materia di Comuni, approvate con Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali", per quanto compatibili con la Legge n. 56/2014;

VISTO lo Statuto della Città metropolitana di Milano;

ACQUISITI i pareri resi ai sensi dell'art.49 del D.Lgs.267/2000;

DELIBERA

1) di approvare la proposta di deliberazione redatta all'interno, dichiarandola parte integrante del presente atto;

2) di incaricare i competenti Uffici di provvedere agli atti consequenziali.

<p>Letto, approvato e sottoscritto</p> <p>IL SINDACO (Giuseppe Sala)</p> <p>Firmato digitalmente da: SALA GIUSEPPE Data: 28/07/2022 10:02:32</p>	<p>IL SEGRETARIO GENERALE (Antonio Sebastiano Purcaro)</p> <p>Firmato digitalmente da: PURCARO ANTONIO SEBASTIANO Data: 27/07/2022 17:29:22</p>
---	--

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate.



RELAZIONE TECNICA

della proposta di deliberazione del Consiglio metropolitano

Fascicolo 2.1\2018\1

DIREZIONE PROPONENTE: DIREZIONE GENERALE

Oggetto: Scioglimento Istituzione Idroscalo di Milano.

RELAZIONE TECNICA:

La Città metropolitana in forza della previsione contenuta all'articolo 33, comma 7, dello Statuto metropolitano ha assunto tra i propri compiti la cura e valorizzazione del bene "Idroscalo", quale attività rivolta a realizzare fini sociali ed a promuovere lo sviluppo della comunità metropolitana.

Ai fini della gestione dell'Idroscalo venne costituita giusta deliberazione del Consiglio metropolitano Rep. n. 58/2018 del 21/11/2018, e per le motivazioni colà esposte e cui si fa rinvio, una Istituzione, quale organismo strumentale ai sensi dell'art. 114 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali".

Ai sensi della normativa sopra richiamata l'istituzione rappresenta tra tutti gli enti strumentali previsti dal Testo Unico degli Enti locali l'organismo dotato di minore autonomia dall'Ente locale, non essendo dotata di personalità giuridica né di un proprio statuto, ma applicandosi per la disciplina del suo ordinamento e funzionamento lo stesso statuto e gli stessi regolamenti dell'Ente di appartenenza.

Tuttavia come si può osservare a distanza di due esercizi dall'avvio, non essendo l'Istituzione riuscita a conseguire l'auspicata autonomia finanziaria, tale da consentire all'Ente di perseguire l'obiettivo di non utilizzare le entrate proprie per il finanziamento di funzioni e servizi non ricompresi nel catalogo di cui alla legge 56/2014, tra cui appunto la gestione dell'Idroscalo, ha finito essa stessa per rappresentare un aggravio dell'agire amministrativo facendo così venire meno le motivazioni della sua costituzione; più in generale l'azione amministrativa e contabile della istituzione, regolata dalla stessa normativa applicabile all'Ente locale, richiede duplicazione di atti e duplicazioni di competenze specialistiche difficili da garantire, specie in un contesto di limitazioni alle assunzioni, in modo diffuso nell'Ente e nella Istituzione ad esso collegata, che deve provvedere agli stessi adempimenti della ragioneria centrale.

A fronte di questa complessità finanziaria non si sono verificate concrete o potenziali capacità di attrarre nuove entrate proprie o di realizzare sinergie con altri soggetti in grado di dare slancio e soprattutto apporto ricorrente di risorse per il finanziamento della spesa corrente all'Istituzione, agendo ed operando la stessa prevalentemente con le risorse assegnate dalla Città Metropolitana.

Pur esprimendo apprezzando circa il percorso di valorizzazione ed i risultati conseguiti dalla struttura dell'Istituzione in ordine al miglioramento complessivo della fruibilità dell'Idroscalo, dell'offerta di servizi e dell'accessibilità, i motivi e le ragioni prima esposte suggeriscono di abbandonare il modello dell'Istituzione con il conseguente rientro dei servizi gestiti dall'Istituzione stessa nell'alveo della struttura organizzativa dell'Ente, nell'ambito dell'Area da individuarsi con decreto del Sindaco metropolitano.

Lo scioglimento dell'Istituzione non esclude che il perseguimento dello scopo di una gestione autonoma e separata dell'Idroscalo, in alternativa alla gestione diretta, possa in prospettiva avvenire a mezzo di un organismo dotato di personalità giuridica, sottoposto alla vigilanza dell'Ente, ma da questo separato, anche aperto alla partecipazione di più soggetti pubblici e privati, che sia però tale da garantire la copertura dei costi generati con i ricavi conseguiti, anche con la previsione di un impegno alla contribuzione continuativa in denaro, beni o servizi, da parte di altri enti pubblici o privati interessati alla promozione e alla gestione del bene e del servizio pubblico in oggetto, realizzando un'applicazione concreta ed efficace del principio di sussidiarietà orizzontale.

Alla luce del quadro normativo ed istituzionale sopra descritto si propone di procedere con lo scioglimento dell'Istituzione Idroscalo, determinando il rientro dei servizi gestiti nell'alveo dello schema organizzativo dell'Ente e di stabilire la **decorrenza di tale scioglimento nel 31 luglio 2022** - data ritenuta funzionale alla gestione amministrativa propedeutica alla formazione del bilancio di previsione dell'Ente - previa adozione degli atti necessari alla definizione della situazione finanziaria e patrimoniale, e pertanto dalla stessa data la Città Metropolitana - e segnatamente la struttura individuata - subentrerà nella titolarità di tutti i rapporti attivi e passivi facenti capo all'Istituzione nonché rientrerà in possesso dei beni mobili ed immobili assegnati per la gestione dei servizi ad essa affidati, dando atto che il **Direttore dell'istituzione prima dello scioglimento è tenuto ad approvare lo stato finale della gestione** che riporti gli esiti finanziari e patrimoniali della stessa, l'elenco dei rapporti giuridici attivi e passivi e delle situazioni pendenti a cui subentrerà la Città Metropolitana dal 31 maggio, nonché tutte le dichiarazioni necessarie al fine della formale chiusura dell'Istituzione in quanto organismo dotato di autonomia gestionale.

Si indicano gli estremi del provvedimento che autorizza la gestione provvisoria fino all'adozione del Piano esecutivo di gestione: R.G. n. 9/2022 del 24/1/2022 ad oggetto "Autorizzazione ai Dirigenti ad assumere atti di impegno di spesa durante l'esercizio provvisorio anno 2022 e fino all'approvazione del Piano esecutivo di gestione (Peg) 2022-2024".

Per il presente atto dovrà essere richiesta la pubblicazione in Amministrazione Trasparente a' sensi dell'art. 12 del D.Lgs.33/2013.

Si attesta che il presente procedimento, con riferimento all'Area funzionale di appartenenza, non è classificato dall'art. 5 del PTPCT.

Il relatore del presente provvedimento è il Consigliere metropolitano Roberto Maviglia, cui è stata conferita la delega alla materia "Idroscalo" con decreto del Sindaco metropolitano R.G. n. 1/2022 del 14/01/2022.

IL SEGRETARIO DIRETTORE GENERALE

Antonio Sebastiano Purcaro



PROPOSTA
di deliberazione del Consiglio metropolitano

Fascicolo 2.1\2018\1

Oggetto: Scioglimento Istituzione Idroscalo di Milano.

IL CONSIGLIO METROPOLITANO DI MILANO

Vista la relazione tecnica del Segretario Direttore Generale contenente i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche che giustificano l'adozione del presente provvedimento;

Visti:

- la Legge 56/2014;
- le disposizioni recate dal T.U. in materia di Comuni, approvate con Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali", per quanto compatibili con la Legge n. 56/2014;
- lo Statuto della Città metropolitana di Milano;

Visti i pareri resi ai sensi dell'art.49 del D.Lgs.267/2000;

Visto l'esito della votazione;

DELIBERA

- 1) di approvare lo scioglimento della Istituzione Idroscalo di Milano e per l'effetto abrogare il relativo Regolamento adottato con la precedente deliberazione consiliare Rep. n. 58/2018 del 21/11/2018;
- 2) di stabilire pertanto il rientro dei servizi gestiti dall'Istituzione nell'alveo della struttura organizzativa dell'Ente, nell'ambito dell'Area da individuarsi con decreto del Sindaco metropolitano;
- 3) di stabilire la decorrenza di tale scioglimento al 31 luglio 2022 - data ritenuta funzionale alla gestione amministrativa propedeutica all'approvazione del bilancio di previsione dell'Ente - tenendo presente che dovranno essere adottati tutti gli atti necessari alla chiusura dell'Istituzione; nelle more del perfezionamento dello scioglimento il Direttore dell'Istituzione assume anche le funzioni del Consiglio di Amministrazione;
- 4) di demandare al Sindaco metropolitano la nomina di una commissione di studio composta da membri scelti per riconosciuta professionalità e competenza, nominati con il medesimo atto

di costituzione, incaricata di verificare la fattibilità tecnica ed economica della gestione del bene e dei servizi già oggetto dell'Istituzione, a mezzo di un organismo dotato di personalità giuridica, individuato tra quelli per i quali è consentita la partecipazione agli enti locali, anche aperto alla partecipazione di più soggetti pubblici e privati, sottoposto alla vigilanza dell'Ente e dotato di autonomia finanziaria tale da garantire la copertura dei costi generati con i ricavi conseguiti, dovendo il rapporto finanziario tra ente locale e fondazione esaurirsi nell'atto costitutivo del nuovo soggetto, salvo eventuali contributi, predeterminati da una specifica convenzione di servizio, e dovendosi escludere forme di contribuzione per colmare eventuali perdite di esercizio. Il nuovo modello di gestione dovrà in ogni caso assicurare per i cittadini l'accesso e la fruizione gratuita del parco. Detta Commissione, alla quale saranno chiamati a dare il loro apporto anche i Comuni di Milano, Segrate e Peschiera Borromeo, dovrà concludere i propri lavori entro il 31/12/2022 e relazionare al Consiglio metropolitano. Alla Commissione potrà altresì essere affidato il compito di approfondire in concreto la sostenibilità economico-finanziaria del modello gestorio verificando, in modo trasparente, anche la sussistenza di un eventuale interesse di altri soggetti pubblici ed enti privati, dotati delle necessarie caratteristiche di probità e solidità, a collaborare, anche mediante impegno alla contribuzione continuativa in denaro, beni o servizi, alla promozione e nella gestione del bene e del servizio pubblico in oggetto, realizzando un'applicazione concreta ed efficace del principio di sussidiarietà orizzontale;

- 5) di demandare al Direttore competente tutti i successivi adempimenti per l'esecuzione della presente deliberazione, ivi compresa la pubblicazione del presente provvedimento in Amministrazione Trasparente a' sensi dell'art. 12 del D.Lgs.33/2013;
- 6) di dare atto che il presente procedimento, con riferimento all'Area funzionale di appartenenza, non è classificato a rischio dall'art.5 del PTPCT, come attestato nella relazione tecnica.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA/AMMINISTRATIVA
(inserito nell'atto ai sensi dell'art. 49 del TUEL approvato con D.lgs. n. 267/00)

- Favorevole
 Contrario

SI DICHIARA CHE L'ATTO NON COMPORTA RIFLESSI DIRETTI O INDIRETTI SULLA SITUAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA O SUL PATRIMONIO DELL'ENTE E PERTANTO NON È DOVUTO IL PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE
(inserito nell'atto ai sensi dell'art. 49 del TUEL approvato con D.Lgs. 267/00 e dell'art. 11 del Regolamento sul Sistema dei Controlli Interni)

IL SEGRETARIO DIRETTORE GENERALE
Antonio Sebastiano Purcaro

Scioglimento Istituzione Idroscalo di Milano

EMENDAMENTO

Sostituire il dispositivo della proposta di deliberazione consiliare con il seguente:

DELIBERA

1) di approvare lo scioglimento della Istituzione Idroscalo di Milano e per l'effetto abrogare il relativo Regolamento adottato con la precedente deliberazione consiliare Rep. n. 58/2018 del 21/11/2018;

2) di stabilire pertanto, *nell'ambito di una discontinuità di gestione*, il rientro dei servizi gestiti dall'Istituzione nell'alveo della struttura organizzativa dell'Ente, nell'ambito dell'Area da individuarsi con decreto del Sindaco metropolitano;

3) di stabilire la decorrenza di tale scioglimento al 31 luglio 2022 – data ritenuta funzionale alla gestione amministrativa propedeutica all'approvazione del bilancio di previsione dell'Ente – tenendo presente che dovranno essere adottati tutti gli atti necessari alla chiusura dell'Istituzione;

4) di demandare al Sindaco Metropolitano, *d'intesa con i Sindaci del Comune di Segrate, Peschiera Borromeo e il Presidente di Regione Lombardia, previa raccolta della candidature mediante avviso pubblico*, la nomina di una commissione di studio A TITOL

GRATUITO composta da membri scelti per riconosciuta professionalità e competenza, nominati con il medesimo atto di costituzione, incaricata di verificare la fattibilità tecnica ed economica della gestione del bene e dei servizi già oggetto dell'Istituzione, a mezzo di un organismo dotato di personalità giuridica, individuato tra quelli per i quali è consentita la partecipazione agli enti locali, anche aperto alla partecipazione di più soggetti pubblici e privati, sottoposto alla vigilanza dell'Ente, *ed i cui componenti dell'organo di amministrazione siano designati in maggioranza dagli enti pubblici partecipanti, ivi inclusi i comuni di Milano, Segrate e Peschiera Borromeo e la Regione Lombardia*, e dotato di autonomia finanziaria tale da garantire la copertura dei costi generati con i ricavi conseguiti, dovendo il rapporto finanziario tra ente locale e fondazione esaurirsi nell'atto costitutivo del nuovo soggetto, salvo eventuali contributi, predeterminati da una specifica convenzione di servizio, e dovendosi escludere forme di contribuzione per colmare eventuali perdite di esercizio. *Il nuovo modello di gestione dovrà in ogni caso assicurare per i cittadini l'accesso e la fruizione gratuita del parco.* Detta Commissione, alla quale saranno chiamati a dare il loro apporto anche i Comuni di Milano, Segrate e Peschiera Borromeo, dovrà concludere i propri lavori entro il 31/12/2022 e relazionare al Consiglio metropolitano, *al quale solo comporterà assumere le determinazioni conclusive.* A

L'eventuale passaggio al nuovo modello gestorio dovrà avvenire nella piena salvaguardia dei livelli occupazionali e della pozione giuridica ed economica del personale interessato.

Alla Commissione potrà altresì essere affidato il compito di approfondire in concreto la sostenibilità economico-finanziaria del modello gestorio, *elaborando un "business plan"* e verificando, in modo trasparente, anche la sussistenza di un eventuale interesse di altri soggetti pubblici ed enti privati, dotati delle necessarie caratteristiche di probità e solidità, a collaborare, anche mediante impegno alla contribuzione continuativa in denaro, beni o servizi, alla promozione e nella gestione del bene e del servizio pubblico in oggetto, realizzando un'applicazione concreta ed efficace del principio di sussidiarietà orizzontale.

Detta Commissione individua nel proprio seno un presidente che convoca e presiede i lavori, coadiuva il dirigente nella gestione del bene e dei servizi in oggetto e si interfaccia con la Commissione consiliare competente per materia, che dovrà essere costantemente aggiornata sull'andamento dei lavori, con il Consigliere Delegato e con il dirigente della struttura organizzativa dell'Ente.

5) di demandare al Direttore competente tutti i successivi adempimenti per l'esecuzione della presente deliberazione, ivi compresa la pubblicazione del presente provvedimento in Amministrazione Trasparente ai sensi dell'art.12 del D.Lgs.33/2013;

6) di dare atto che il presente procedimento, con riferimento all'Area funzionale di appartenenza, non è classificato a rischio dall'art.5 del PTPCT, come attestato nella relazione tecnica.

* * *



Three handwritten signatures in blue ink, stacked vertically. The top signature is the most stylized, the middle one is more legible, and the bottom one is the most straightforward.



PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE
sulla proposta di deliberazione del Consiglio Metropolitan

Fascicolo 2.1\2018\1

Oggetto della proposta di deliberazione:
Scioglimento Istituzione Idroscalo di Milano

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

(inserito nell'atto ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs.267/00)

Favorevole

Contrario

IL DIRETTORE AREA RISORSE
FINANZIARIE E PROGRAMMAZIONE
ECONOMICA

(dott. Alberto di Cataldo)

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e
rispettive norme collegate.



PARERE DEL SEGRETARIO GENERALE
sulla proposta di deliberazione del Consiglio Metropolitanano

Fascicolo 2.1\2018\1

Oggetto della proposta di deliberazione:
Scioglimento Istituzione Idroscalo di Milano

PARERE DEL SEGRETARIO GENERALE

(inserito nell'atto ai sensi del Regolamento sul sistema dei controlli interni)

Favorevole

Contrario

IL SEGRETARIO GENERALE
(dott. Antonio Sebastiano Purcaro)



IMMEDIATA ESEGUIBILITÀ
della proposta di deliberazione del Consiglio metropolitano

Fascicolo 2.1\2018\1

Oggetto della proposta di deliberazione: Scioglimento Istituzione Idroscalo di Milano.

IL CONSIGLIO METROPOLITANO DI MILANO

- rilevata l’urgenza di provvedere, come esplicitato nella relazione tecnica;
- visto l’art.134 - comma 4 - del D.Lgs.267/2000;
- delibera di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

IL SEGRETARIO DIRETTORE GENERALE
Antonio Sebastiano Purcaro

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate.