



ORDINE DEI
DOTTORI COMMERCIALISTI E DEGLI
ESPERTI CONTABILI

M I L A N O

S.A.F.

SCUOLA DI ALTA FORMAZIONE LUIGI MARTINO

CONVEGNO

Dematerializzazione e fatturazione elettronica B2B: i nuovi sviluppi

L'evoluzione del quadro normativo generale di riferimento

PIETRO LUCA AGOSTINI

Dottore Commercialista – Revisore Legale

Coordinatore GDL Dematerializzazione Documentale

Commissione Informatica, CCIAA e Registro Imprese di Milano - ODCEC Milano

PTAB - High Level Training Course On Iso 16363 For Auditors And Managers Of Digital Repositories
Auditor Schema CONSERVATORI (Accredia – AgID)

19 ottobre 2017 – Sala Convegni ODCEC – Corso Europa, 11 – Milano

AGENDA

- **Il CAD: un cantiere ancora aperto**
 - Lo schema di d.lgs. dell'8 settembre 2017
 - Il Parere del Consiglio di Stato del 10 ottobre 2017
- **Ricapitoliamo la normativa ancora vigente**

AGENDA

- **Il CAD: un cantiere ancora aperto**
 - Lo schema di d.lgs. dell'8 settembre 2017
 - Il Parere del Consiglio di Stato del 10 ottobre 2017

Il CAD: un cantiere ancora aperto

- Il Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD) è stato recentemente modificato dal
 - decreto legislativo n. 179/2016**
- pubblicato in G.U. n. 214, del 13 settembre 2016
- con **entrata in vigore 14 settembre 2016**
- il d.lgs. si compone di **66 articoli** (il che fa comprendere la portata dell'impatto sul «vecchio» CAD)
- Obiettivi delle modifiche (almeno sulla carta):
 - allineamento della normativa nazionale al **Regolamento UE «eIDAS»**
 - completamento del processo di digitalizzazione della P.A.
 - apertura e trasparenza verso il cittadino, tramite la digitalizzazione, dei processi della P.A.

Il CAD: un cantiere ancora aperto

- *[Tali modifiche sono state ampiamente commentate nel Convegno del 1 dicembre 2016, di cui è possibile scaricare il materiale dal sito dell'Ordine]*
- **Tuttavia è già in fase avanzata l'iter approvativo di ulteriori modifiche** per (tra l'altro) un ancora migliore allineamento con il Regolamento eIDAS

Il CAD: un cantiere ancora aperto

Ad oggi sono stati emanati i seguenti provvedimenti:

- **Schema di decreto legislativo** recante disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 26 agosto 2016, n. 179, recante “Modifiche e integrazioni al Codice dell'amministrazione digitale di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, ai sensi dell'articolo 1 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche”. **Nel testo approvato dal CDM del 8 settembre 2017.**
- **Parere «favorevole con osservazioni» del Consiglio di Stato** (NUMERO AFFARE 01654/2017 del 4/X/2017) **n. 2122 del 10 ottobre 2017** sul precedente schema di decreto di modifica al CAD.

Il CAD: un cantiere ancora aperto

- **Lo Schema di decreto legislativo** è un documento
 - di **30 pagine**
 - composto da **63 articoli** modificativi di quasi altrettanti articoli del CAD (vi sono anche modifiche strutturali nelle intestazioni di Capi e Sezioni).
- **Il Parere del Consiglio di Stato** è un documento
 - di **58 pagine**
 - praticamente pubblicamente **disponibile da pochi giorni**

Il CAD: un cantiere ancora aperto

- Per quanto riguarda lo **Schema di decreto legislativo**
 - **attualmente non si dispone di un testo coordinato del CAD che recepisca le (proposte di) modifiche se non le «novelle con testo a fronte» elaborate dal Centro Studi del Senato**
 - **peraltro tale coordinamento risulta notevolmente complesso, per cui non ha molto senso effettuarlo rispetto a un decreto ancora in evoluzione**
 - **inoltre lo schema di decreto ha sollevato non poche perplessità in dottrina, anche con critiche severe**

Il CAD: un cantiere ancora aperto

- Quali le novità previste dallo Schema_1:
 - Alcune **nuove definizioni** ...
 - ... tra cui quella di «**domicilio digitale**» [n-ter) domicilio digitale: un indirizzo elettronico, eletto in conformità a quanto previsto dal presente Codice, valido ai fini delle comunicazioni elettroniche aventi valore legale.]
 - **Ampliamento dei soggetti a cui si applica il CAD**
- **NOTA BENE - L'A.F. deve adeguarsi al CAD: «6-bis. Le disposizioni del presente Codice si applicano agli atti e agli avvisi di accertamento, di rettifica e liquidazione e di irrogazione delle sanzioni emessi dall'Agenzia delle entrate.»**

Il CAD: un cantiere ancora aperto

- Quali le novità previste_2:
 - viene istituito un **indice per i domicili digitali**
 - tutti **i domicili digitali saranno inseriti nell'Anagrafe Nazionale** al completamento della stessa
- Art. 3-bis, 1: «I soggetti di cui all'articolo 2, comma 2, **i professionisti tenuti all'iscrizione in albi ed elenchi e i soggetti tenuti all'iscrizione nel registro delle imprese hanno l'obbligo di dotarsi di un domicilio digitale.**»

Il CAD: un cantiere ancora aperto

- Quali le novità previste_3:
 - Interventi sul concetto di **forma scritta** nel digitale
 - e sul **valore probatorio del documento informatico**
- **Nuove regole per l'accreditamento** (degli operatori professionali, ad esempio della conservazione)
- **Nuove sanzioni** per
 - i prestatori di servizi fiduciari qualificati
 - i gestori di posta elettronica certificata
 - i gestori dell'identità digitale
 - i conservatori

Il CAD: un cantiere ancora aperto

- Quali le novità previste_4:
 - Interventi sul concetto di **forma scritta** nel digitale
 - e sul **valore probatorio del documento informatico**
- **Nuove regole per l'accreditamento** (degli operatori professionali, ad esempio della conservazione)
- **Nuove sanzioni** per
 - i prestatori di servizi fiduciari qualificati
 - i gestori di posta elettronica certificata
 - i gestori dell'identità digitale
 - i conservatori

Il CAD: un cantiere ancora aperto

- Quali le novità previste_5:
 - L'articolo 40-ter introduce l'innovativo **Servizio di indicizzazione e ricerca** dei documenti soggetti a registrazione di protocollo ai sensi dell'articolo 53 del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445 e di cui all'articolo 40-bis, nonché dei fascicoli dei procedimenti di cui all'articolo 41.
 - Interventi in tema **di conservazione e esibizione**
 - **Interventi per l'attuazione dello SPID**

Il CAD: un cantiere ancora aperto

- Quali le novità previste_6:
 - **NOTA BENE** - Il nuovo articolo 71, comma 1 introduce le **linee guida** in sostituzione delle **regole tecniche**.

CRITICITA'

- Peraltro già il **decreto legislativo n. 179/2016, all'art. 61, prevedeva che le Regole Tecniche ex art. 71 del CAD fossero aggiornate entro 4 mesi dalla entrata in vigore del d.lgs. Stesso [cosa non avvenuta]**
- **Quindi, A LIVELLO APPLICATIVO, sarà necessario attendere l'emanazione delle nuove LINEE GUIDA AGID, dovendo probabilmente gestire la fase di transizione**

Il CAD: un cantiere ancora aperto

- Quali le novità previste_7:
 - **Altri interventi** in tema di **GESTIONE DOCUMENTALE, SICUREZZA, SISTEMI DI PAGAMENTO, PROTOCOLLO INFORMATICO... etc.**

CRITICITA'

- **IN SINTESI, CI TROVIAMO DI FRONTE A UNA SITUAZIONE ESTREMAMENTE FLUIDA E CHE AVRA' UNA STABILIZZAZIONE DIPENDENTE DA UNA SERIE DI PROVVEDIMENTI TECNICI, INTEGRATIVI E ATTUATIVI** peraltro di fortissimo impatto sul quadro normativo e regolamentare attuale della **DEMATERIALIZZAZIONE**, che, come sappiamo, è ormai da tempo il contesto nel quale deve muoversi la **PROFESSIONE.**

Il CAD: un cantiere ancora aperto

– Il Parere del Consiglio di Stato

- condivide il percorso normativo avente l'obiettivo di proseguire l'opera di modernizzazione e di **razionalizzazione della Pubblica Amministrazione, attraverso la sua completa digitalizzazione;**
- condivide il concetto di dotare **cittadini, imprese e amministrazioni** di strumenti e servizi idonei a rendere effettivi i diritti di cittadinanza digitale;
- tuttavia evidenzia che alcune problematiche di merito, centrali per la corretta attuazione della riforma, sono state rinviate all'adozione di atti applicativi, quali i decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri (ad es. per il completo passaggio al **sistema di comunicazione tramite domicilia digitali**) e le **linee guida tecniche** che dovranno essere adottate dall'Agenzia per l'Italia digitale (AGID);
- Segue...

Il CAD: un cantiere ancora aperto

– Il Parere del Consiglio di Stato

- ... invita l'Amministrazione a porre una particolare attenzione a tale profilo, sottolineando come i rilevanti compiti attribuiti all'AGID (ad es. adozione di **pareri vincolanti** e delle **linee guida**, l'istituzione **dell'ufficio del difensore civico a livello centralizzato**) richiedano un costante monitoraggio **sul funzionamento dell'Agenzia al fine di assicurare che tale organo sia dotato delle risorse organiche e finanziarie necessarie;**
- propone **diversi rilievi di ordine tecnico e contenutistico** (ad es. in tema di **domicilio digitale**, di **documento informatico** e di **requisiti per l'accreditamento**) e **sull'articolato al fine di garantire una maggiore chiarezza del testo** e una corretta applicazione delle innovazioni.

Il CAD: un cantiere ancora aperto

– I passaggi successivi

- Il testo correttivo è all'esame delle competenti Commissioni parlamentari, che dovrebbero esprimersi entro il

23 ottobre 2017;

- **Ritorno del testo al CDM per l'approvazione definitiva.**

AGENDA

- Ricapitoliamo la normativa ancora vigente

Ricapitoliamo la normativa ancora vigente

– Si ritiene opportuno richiamare le Regole Tecniche in vigore di maggior interesse per la Professione:

d.p.c.m. 3 dicembre 2013 (conservazione) – decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, 3 dicembre 2013, Regole tecniche in materia di sistema di conservazione ai sensi degli articoli 20, commi 3 e 5-bis, 23-ter, comma 4, 43, commi 1 e 3, 44, 44 -bis e 71, comma 1, del Codice dell'amministrazione digitale di cui al decreto legislativo n. 82 del 2005.

[teoricamente ancora parzialmente in vigore] **Deliberazione Cnipa n. 11/2004** – Centro Nazionale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione - Deliberazione 19 febbraio 2004, Regole tecniche per la **riproduzione e conservazione** di documenti su supporto ottico idoneo a garantire la conformità dei documenti agli originali - Articolo 6, commi 1 e 2, del testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445.

Ricapitoliamo la normativa ancora vigente

– Si ritiene opportuno richiamare le Regole Tecniche in vigore di maggior interesse per la Professione:

d.p.c.m. 3 dicembre 2013 (protocollo) – decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, 3 dicembre 2013, Regole tecniche per il protocollo informatico ai sensi degli articoli 40 -bis, 41, 47, 57 -bis e 71, del Codice dell'amministrazione digitale al D.lgs. n. 82 del 2005.

d.p.c.m. 13 novembre 2014 – decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, 13 novembre 2014, Regole tecniche in materia di **formazione, trasmissione, conservazione, copia, duplicazione, riproduzione e validazione temporale dei documenti informatici**, nonché di formazione e conservazione dei documenti informatici delle pubbliche amministrazioni ai sensi degli articoli 20, 22, 23-bis, 23-ter, 40, comma 1, 41 e 71, comma 1, del Codice dell'amministrazione digitale di cui al decreto legislativo n. 82 del 2005.

Nota bene: I due d.p.c.m. del 3 dicembre 2013 e il d.p.c.m. 13 novembre 2014 condividono i medesimi **5 Allegati**.

Ricapitoliamo la normativa ancora vigente

- Si ritiene opportuno richiamare le Regole Tecniche in vigore di maggior interesse per la Professione:

d.p.c.m. 22 febbraio 2013 – decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, 22 febbraio 2013, Regole tecniche in materia di generazione, apposizione e verifica delle **firme elettroniche avanzate, qualificate e digitali**, ai sensi degli articoli 20, comma 3, 24, comma 4, 28, comma 3, 32, comma 3, lettera b), 35, comma 2, 36, comma 2, e 71 del D.lgs. n. 82 del 2005. d.p.c.m. 13 novembre 2014

- **d.m. 2 novembre 2005** – Decreto del Ministero per l'innovazione e le tecnologie del 2 novembre 2005, Regole tecniche per la formazione, la trasmissione e la validazione, anche temporale, della **posta elettronica certificata**, e relative **Note integrative AgID**

Ricapitoliamo la normativa ancora vigente

- Ovviamente, nel contesto del rinnovamento normativo in atto, è anche previsto un **aggiornamento** delle

Linee guida AgID – Agenzia per l'Italia Digitale – Presidenza del Consiglio dei Ministri, Linee guida sulla **conservazione** dei documenti informatici, Versione 1.0 – dicembre 2015.

- ... aggiornamento, fondamentale dal punto di vista **interpretativo**, che non potrà prescindere dal mutamento delle Regole Tecniche (**Linee Guida**) in tema di conservazione digitale a norma.

Ricapitoliamo la normativa ancora vigente

- **(NOTA BENE)** Come pure è evidente **l'impatto sul d.p.c.m. 17 giugno 2014 (conservazione dei documenti tributari)**, il quale, come noto, mutua i propri processi dal CAD e dalle relative Regole Tecniche
- Non può escludersi una modifica dello stesso, anche correlata all'obbligo per l'A.F. di un totale adeguamento delle già ricordate procedure al nuovo CAD.

FINE PRESENTAZIONE

Grazie per l'attenzione!

Pietro Luca Agostini

Coordinatore GDL Dematerializzazione Documentale
Commissione Informatica, CCIAA e Registro Imprese di Milano
ODCEC Milano

PTAB - High Level Training Course On Iso 16363
For Auditors And Managers Of Digital Repositories
Auditor Schema Conservatori (Accredia – AgID)

pietroluca.agostini@gmail.com