



ORDINE DEI
DOTTORI COMMERCIALISTI E DEGLI
ESPERTI CONTABILI

M I L A N O



Enti Terzo Settore
Governance e libri sociali

Enti Terzo Settore Governance e libri sociali

Isabella Mainini

11 marzo 2021



ORDINE DEI
DOTTORI COMMERCIALISTI E DEGLI
ESPERTI CONTABILI

M I L A N O



IL CONCETTO DI GOVERNANCE

definizione

L'insieme dei **principi**, delle **regole** e delle **procedure** che riguardano la gestione e il governo di una società, di un'istituzione, di un fenomeno collettivo.

In sintesi possiamo affermare che la governance **è costituita da un insieme di processi finalizzati a creare le condizioni perché il management possa operare correttamente.**

Generalmente si identificano sei aree da presidiare:

- La determinazione degli obiettivi dell'organizzazione
- La determinazione dei valori dell'organizzazione
- La cultura interna improntata a quegli obiettivi e valori
- La progettazione dei processi necessari per l'organizzazione
- La responsabilizzazione del management
- La compliance

.. si deve evidenziare che se da un lato **nel Codice non è rinvenibile un'espressa definizione della nozione di direzione, coordinamento e controllo**, dall'altro il medesimo d.lgs. n.117/2017 fornisce una chiave interpretativa di tali concetti, **per effetto della previsione contenuta nell'articolo 3**, il quale nel disegnare il sistema delle fonti del diritto applicabili agli ETS, **al comma 2 prevede che in mancanza di un'espressa disciplina contenuta nel d.lgs.n.117/2017, trovano applicazione, in quanto compatibili, le norme del codice civile.**

In virtù di tale disposizione, **si deve in primo luogo prendere in considerazione l'articolo 2359 del codice civile, secondo il quale la situazione di controllo può ricorrere nelle seguenti situazioni:**

- può derivare da una partecipazione maggioritaria al capitale di una società, tale da
- determinare la disponibilità della maggioranza di voti esercitabili nell'assemblea ordinaria (c.d. "controllo interno di diritto" - art. 2359, comma 1, n. 1, c.c.);
- può derivare da una partecipazione minoritaria, la quale tuttavia per la presenza di
- azioni senza diritto di voto o per l'assenteismo diffuso degli altri azionisti, consenta di far prevalere la propria volontà nell'assemblea ordinaria e quindi imprimere, attraverso la nomina degli amministratori e dei sindaci, l'indirizzo amministrativo della società: ciò determinerebbe una disponibilità di voti comunque sufficienti per esercitare un'influenza dominante nella medesima assemblea ordinaria (c.d. "controllo interno di fatto" - art. 2359, comma 1, n. 2, c.c.);
- può derivare, inoltre, da particolari vincoli contrattuali che consentono ad un soggetto di esercitare un'influenza dominante sulla società (c.d. "controllo esterno di fatto" - art. 2359, comma 1, n. 3, c.c.).

Divengono, dunque, **essenziali** per gli enti del Terzo settore **le regole di controllo**, rapportate alle finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale e alle attività di interesse generale, tanto in riferimento alla categoria generale di ETS quanto a quella dell'impresa sociale.

il codice **individua una serie di regole minime comuni a tutti gli ETS** a cui si affiancano, anche in deroga, **regole di governance gradatamente più specifiche riservate a ciascuna tipologia di ETS** (odv, aps, enti filantropici, società di mutuo soccorso e reti associative)

In sintesi, nel considerare la normativa del Terzo settore nel suo complesso, **emerge con forza la centralità del requisito della democraticità interna delle associazioni**, con specifico riferimento all'organo assembleare cui sono demandate le scelte fondamentali dell'ente.

Tale principio, in ambito associativo, intende impedire che un numero limitato di associati possa assumere il controllo dell'ente di cui fanno parte con la finalità di ottenere benefici personali e, quindi, utilizzare in maniera distorta tale forma giuridica.

Conseguentemente **tutti gli associati devono** vantare pari diritti, **concorrere paritariamente al governo dell'associazione stessa e poter partecipare liberamente alle elezioni delle cariche sociali con la possibilità di assumere, senza limitazioni, taluna di esse.**