



ORDINE DEI
DOTTORI COMMERCIALISTI E DEGLI
ESPERTI CONTABILI
M I L A N O

Newsletter a cura della Commissione Enti e Aziende Pubbliche dell'ODCEC di Milano
n. 2 del 7 febbraio 2020

Coordinata e redatta dal dott. Michele Tassara
Consigliere Delegato: dott. Giuseppe Munafò
Presidente della Commissione: dott. Michele Tassara

IN QUESTA NEWSLETTER:

NORMATIVA

FINANZA LOCALE – Contributo ai comuni per efficientamento energetico e sviluppo territoriale sostenibile

FINANZA LOCALE – Contributo ai comuni con popolazione inferiore a 1.000 abitanti

DICHIARAZIONI FISCALI – Modelli di dichiarazione IVA/2020

DICHIARAZIONI FISCALI – Modello di certificazione unica “CU 2020”

DICHIARAZIONI FISCALI – Modello 770/2020

DICHIARAZIONI FISCALI – Modello IRAP 2020

PRASSI

IVA – Barriere architettoniche: aliquota IVA

IVA – Contributo pubblico comunitario e acquisti di beni e servizi: trattamento IVA

COMUNICATI

REVISORI – Parere sulla proposta di bilancio di previsione 2020-2022 aggiornato

REVISORI – Elenco dei revisori in fascia 3

FINANZA LOCALE – Fondo di solidarietà comunale 2020

CORTE DEI CONTI

SEZIONE DELLE AUTONOMIE – Approvata la programmazione delle attività 2020 della Corte dei Conti

SEZIONE DELLE AUTONOMIE – L'Istituto del “baratto amministrativo”

SCADENZARIO

COMUNICATO

NORMATIVA

FINANZA LOCALE - Contributo ai comuni per efficientamento energetico e sviluppo territoriale sostenibile

Publicato sul sito della Direzione Centrale per la Finanza Locale il Decreto del Ministro dell'Interno 14 gennaio 2020 con il quale sono stati assegnati ai Comuni, ai sensi dell'art. 1, comma 30, della legge n. 160 del 2019, i contributi per la messa in sicurezza di scuole, strade, edifici pubblici e patrimonio comunale, efficientamento energetico e abbattimento delle barriere architettoniche. Il contributo è attribuito ai comuni in misura differenziata, sulla base della popolazione residente al 1° gennaio 2018, per i seguenti importi:

- A) 50.000 euro per i comuni con popolazione inferiore o uguale a 5.000 abitanti;
- B) 70.000 euro per i comuni con popolazione compresa tra 5.001 e 10.000 abitanti;
- C) 90.000 euro per i comuni con popolazione compresa tra 10.001 e 20.000 abitanti;
- D) 130.000 euro per i comuni con popolazione compresa tra 20.001 e 50.000 abitanti;
- E) 170.000 euro per i comuni con popolazione compresa tra 50.001 e 100.000 abitanti;
- F) 210.000 euro per i comuni con popolazione compresa tra 100.001 e 250.000 abitanti;
- G) 250.000 euro per i comuni con popolazione superiore a 250.000 abitanti

Con successivo [comunicato del 31 gennaio 2020](#) è stato reso noto che, al fine di agevolare ogni utile programmazione pluriennale da parte degli enti delle opere da realizzare, con decreto del 30 gennaio 2020, la medesima misura del contributo è stata assegnata anche per le annualità dal 2021 al 2024,

[Decreto Ministero dell'Interno 14 gennaio 2020](#)

[Decreto Ministero dell'Interno 30 gennaio 2020](#) ([↗](#))

FINANZA LOCALE – Contributo ai comuni con popolazione inferiore a 1.000 abitanti

Publicato sul sito della Direzione Centrale per la Finanza Locale il Decreto del Ministro dell'Interno 14 gennaio 2020 con il quale è stato assegnato ai 1.940 comuni con popolazione inferiore a 1.000 abitanti, per l'anno 2020, un contributo dell'importo di euro 11.597,90 per il potenziamento di investimenti per la messa in sicurezza di scuole, strade, edifici pubblici e patrimonio comunale e per l'abbattimento delle barriere architettoniche.

Il contributo viene assegnato annualmente in virtù di quanto disposto dall'articolo 30, comma 14-ter, Decreto Legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla Legge 28 giugno 2019, n. 58.

Il comune beneficiario è tenuto ad iniziare l'esecuzione dei lavori per la realizzazione delle opere pubbliche entro il 15 maggio 2020 e dovrà effettuare il monitoraggio delle opere finanziate attraverso il "sistema di monitoraggio delle opere pubbliche - MOP" "della Banca Dati delle Pubbliche Amministrazioni - BDAP".

In allegato al decreto è possibile trovare l'elenco dei comuni beneficiari.

[Decreto Ministero dell'Interno 14 gennaio 2020](#) ([↗](#))

DICHIARAZIONI FISCALI – Modelli di dichiarazione IVA/2020

Con provvedimento del Direttore dell'Agenzia delle Entrate è stata approvata la versione definitiva dei modelli Iva ordinario e base, con relative istruzioni. La dichiarazione Iva andrà presentata necessariamente in forma autonoma, esclusivamente attraverso il canale telematico, nel periodo compreso tra il 1° febbraio e il 30 aprile 2020. Il provvedimento approva sia il modello ordinario (Modello IVA/2020) sia il modello semplificato (Modello IVA BASE/2020) che

potrà essere utilizzato da tutti i contribuenti (persone fisiche e non) che nel corso del 2019 hanno determinato l'imposta dovuta o ammessa in detrazione secondo le regole generali della disciplina vigente in materia (e non si sono avvalsi, quindi, dei regimi speciali Iva), non hanno eseguito operazioni con l'estero, non hanno effettuato acquisti e importazioni (senza applicazione dell'Iva) utilizzando il plafond per gli esportatori abituali e non hanno partecipato a operazioni straordinarie o a trasformazioni sostanziali soggettive.

[Agenzia delle Entrate - Provvedimento del direttore n. 8938/2020 del 15 gennaio 2020](#) (↗)

DICHIARAZIONI FISCALI – Modello di certificazione unica “CU 2020”

Approvata la versione definitiva del modello di certificazione unica “CU 2020”, per la certificazione dei redditi corrisposti nel periodo di imposta 2019 nonché la situazione legata alla posizione contributiva ed assistenziale di competenza dell'anno 2019 dei lavoratori dipendenti e dei percettori di redditi assimilati a quelli di lavoro dipendente, ivi compresi i collaboratori coordinati e continuativi. Si evidenzia che i modelli CU 2020:

- ⇒ dovranno essere inviati telematicamente all'Agenzia delle Entrate entro il 7 marzo 2020 (31 ottobre per le certificazioni contenenti esclusivamente redditi esenti o non dichiarabili mediante la dichiarazione dei redditi precompilata);
- ⇒ dovranno essere consegnati agli interessati entro il 31 marzo 2020 ovvero entro 12 giorni dalla richiesta del dipendente in caso di cessazione del rapporto di lavoro.

[Agenzia delle Entrate - Provvedimento del direttore n. 8932/2020 del 15 gennaio 2020](#) (↗)

DICHIARAZIONI FISCALI – Modello 770/2020

Approvata la versione definitiva del modello 770 con cui i sostituti di imposta comunicheranno, telematicamente, all'Agenzia delle Entrate i dati fiscali sulle ritenute operate nel 2019. Il termine di presentazione è fissato al 31 ottobre 2020.

[Agenzia delle Entrate - Provvedimento del direttore n. 8963/2020 del 15 gennaio 2020](#) (↗)

DICHIARAZIONI FISCALI – Modello IRAP 2020

Approvata la versione definitiva del modello IRAP 2020 da presentare esclusivamente in via telematica.

Il termine di presentazione del modello è:

- ⇒ per le persone fisiche, le società semplici, le società in nome collettivo ed in accomandita semplice, nonché per le società ed associazioni ad esse equiparate ai sensi dell'articolo 5 del Tuir, il termine è fissato al 30 novembre dell'anno successivo a quello di chiusura del periodo d'imposta;
- ⇒ per i soggetti all'imposta sul reddito delle società di cui all'articolo 73, comma 1, del Tuir, nonché per le amministrazioni pubbliche di cui alla lettera e-bis) dell'articolo 3, il termine è fissato nell'ultimo giorno dell'undicesimo mese successivo a quello di chiusura del periodo d'imposta.

[Agenzia delle Entrate - Provvedimento del Direttore n. 28098/2020 del 31 gennaio 2020](#) (↗)

PRASSI

IVA – Barriere architettoniche: aliquota IVA

L'Agenzia delle Entrate si è espressa in merito all'aliquota Iva da applicare in caso di realizzazione di opere finalizzate al superamento delle barriere architettoniche. Il numero 41-ter) della Tabella A, parte II, allegata Decreto IVA prevede che siano assoggettate all'aliquota

del 4% le «prestazioni di servizi dipendenti da contratti di appalto o aventi ad oggetto la realizzazione di opere direttamente finalizzate al superamento o alla eliminazione delle barriere architettoniche». Il principio è affermato nella consulenza giuridica n. 18 del 24 luglio 2019 e inoltre l’Agenzia ha ricordato che le barriere architettoniche sono quelle descritte dall’articolo 2 del D.M. 14 giugno 1989, n. 236. La risoluzione 25 giugno 2012, n. 70/E ha inoltre ricordato che l’aliquota del 4% applicabile alle cessioni dei beni ha natura oggettiva e, quindi, può applicarsi anche se il cessionario è un condominio, un ente, una scuola. L’Agenzia conclude che il principio è affermato anche nelle prestazioni di servizi, sempreché le stesse rispondano alle peculiarità tecniche indicate dall’articolo 8.1.13 del D.M. n. 236/1989 citato.

[Agenzia delle Entrate - Risposta n. 3 del 13 gennaio 2020 \(🔗\)](#)

IVA – Contributo pubblico comunitario e acquisti di beni e servizi: trattamento IVA

L’Agenzia delle Entrate, richiamando la circolare n. 34/E del 2013, ha chiarito che in caso di finanziamento pubblico comunitario erogato dalla Regione, le cui erogazioni sono espressamente definite nel bando regionale come “aiuto” con specifiche finalizzazioni, viene esclusa la rilevanza ai fini IVA. L’Agenzia ha inoltre chiarito che è esclusa la possibilità di detrazione dell’imposta assoluta sugli acquisti di beni e servizi effettuati utilizzando i predetti contributi e destinati esclusivamente alle attività per le quali si riceve tale “aiuto” e non ad attività che generano corrispettivi rilevanti IVA.

[Agenzia delle Entrate - Risposta n. 16 del 30 gennaio 2020 \(🔗\)](#)

COMUNICATI

REVISORI - Parere sulla proposta di bilancio di previsione 2020-2022 aggiornato

E’ stato pubblicato sul sito del CNDCEC il parere dell’organo di revisione sulla proposta di bilancio di previsione 2020-2022 aggiornato con la nuova legge di bilancio e predisposto in collaborazione con l’Associazione Nazionale dei Certificatori e Revisori degli Enti Locali (ANCREL).

[CNDCEC - Parere dell’Organo di revisione sul bilancio di previsione 2020-2022 \(🔗\)](#)

REVISORI - Elenco dei revisori in fascia 3

Sul sito della Finanza Locale è stato reso noto che nella pagina internet dedicata all’Elenco dei revisori dei conti degli enti locali è inserita una apposita sezione denominata “**Elenco revisori in fascia 3**” che permette di consultare in tempo reale tutti i soggetti candidabili alla funzione di presidente.

Il Consiglio Comunale, che dovrà nominare il presidente ai sensi dell’articolo 57 ter, Decreto Legge 26 ottobre 2019, n. 124, è invitato ad effettuare, al momento della delibera di nomina, una previa verifica se il presidente scelto sia inserito anche nell’Elenco dei revisori vigente a tale data.

[Direzione Centrale per la Finanza Locale - Comunicato N. 2 del 28 gennaio 2020 \(🔗\)](#)

FINANZA LOCALE - Fondo di solidarietà comunale 2020

La Direzione Centrale per la Finanza Locale ha reso noto che è in corso di perfezionamento il decreto recante la ripartizione delle risorse incrementalì del Fondo di solidarietà comunale 2020, pari a 100 milioni di euro.

L’importo incrementale attribuito a ciascun comune è già disponibile ed è riportato al rigo E1 del consueto prospetto di consultazione del Fondo di solidarietà comunale 2020.

[Direzione Centrale per la Finanza Locale - Comunicato del 5 febbraio 2020 \(🔗\)](#)

CORTE DEI CONTI

SEZIONE DELLE AUTONOMIE - Approvata la programmazione delle attività 2020 della Corte dei Conti

La Corte dei Conti - Sezione delle Autonomie, con deliberazione N. 1/SEZAUT/2020/INPR del 20 gennaio 2020 ha approvato il “PROGRAMMA DELLE ATTIVITÀ PER L’ANNO 2020”.

Le Sezioni riunite hanno individuato gli indirizzi di riferimento di carattere generale su cui deve muovere l’impegno della Corte nel 2020, rimettendo alle Sezioni di controllo, centrali e regionali, la specificazione delle tematiche di prevalente interesse da esaminare.

La Corte ha evidenziato che nel corso del 2019 sono state introdotte diverse modifiche normative che hanno sicuramente un impatto sulle attività delle Sezioni regionali di controllo e, di riflesso, su quella della Sezione delle autonomie che, nel contesto di una generale revisione delle Linee guida, sarà chiamata a favorire le necessarie verifiche sia dei presupposti che giustificano l’applicazione dei nuovi istituti normativi nella sede dei controlli di legittimità-regolarità, sia dei connessi effetti finanziari. Si pensi, ad esempio, all’abrogazione dei limiti di spesa, alla contabilità economico-patrimoniale facoltativa per i Comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti, alla modifica della disciplina in materia di nomina dei revisori dei conti.

Numerosi i temi di interesse da trattare nel corso del 2020. In particolare:

- ⇒ verranno esaminate, in coordinamento con le Sezioni regionali, le intervenute novità in materia di regole sugli equilibri di bilancio, ai fini del concorso degli enti territoriali alle manovre di finanza pubblica, e la possibilità di impiego delle risorse rinvenienti dagli avanzi pregressi;
- ⇒ continuerà ad essere monitorato il fenomeno delle gestioni in disavanzo e dei debiti fuori bilancio, con particolare attenzione alle modalità di restituzione delle anticipazioni di liquidità di cui al d.l. n. 35/2013 ed all’andamento complessivo delle risultanze patrimoniali;
- ⇒ saranno oggetto di verifica i risultati ottenuti in attuazione delle misure assunte con la legge di bilancio, sia sul fronte della spesa che delle principali aree di entrata, oltre all’analisi sull’andamento del debito pubblico locale;
- ⇒ si conferma anche per quest’anno la necessità di potenziare ed accrescere l’estensione e la qualità delle basi informative che alimentano le attività della Corte sia nelle sue strutture centrali che territoriali. L’impegno che dovrà essere dedicato alla verifica della qualità delle informazioni relative ai bilanci di tutte le Amministrazioni pubbliche. A tal fine saranno condivise con le Sezioni regionali di controllo le informazioni necessarie per l’ottimale utilizzo dei sistemi gestionali realizzati dal Ministero dell’economia e delle finanze e gestiti con la collaborazione della Corte dei conti (in particolare, la Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche - BDAP e la Banca dati “Partecipazioni”) nonché dei sistemi informativi realizzati dalla Corte stessa (CONTE e il conoscitivo CONOSCO, per la raccolta, il controllo e l’analisi di dati complementari sulla finanza territoriale provenienti dalla compilazione dei questionari delle Linee guida su preventivi e consuntivi da parte degli organi di revisione economico-finanziaria, rispettivamente, degli Enti locali e delle Regioni);
- ⇒ un ruolo centrale sarà svolto dal coordinamento delle attività delle Sezioni regionali di controllo e dal raccordo operativo con il sistema dei controlli interni agli enti. I prossimi questionari informativi contenuti nelle “Linee guida”, che riguarderanno la compilazione delle relazioni sui bilanci preventivi per gli anni 2020-2022 e sui rendiconti della gestione per l’esercizio 2019 di Regioni, Province autonome, Enti locali ed Enti del Servizio sanitario nazionale, saranno finalizzati ad acquisire informazioni mirate su temi centrali per la stabilità finanziaria degli enti territoriali e sulla corretta applicazione degli istituti dell’armonizzazione contabile;
- ⇒ proseguirà il monitoraggio delle partecipazioni societarie e delle misure di razionalizzazione periodica adottate a norma dell’art. 20 del d.lgs. n. 175/2016 (con riferimento alle quote di partecipazione detenute al 31 dicembre 2018), al fine di acquisire elementi di valutazione riguardo agli effetti sugli equilibri di bilancio degli enti partecipanti ed all’impatto complessivo sulla finanza pubblica. Agli stessi fini, per rendere valutazioni più stringenti in ordine alle criticità emerse dalle verifiche effettuate sul fenomeno delle esternalizzazioni ed

ai loro riflessi sugli equilibri degli enti partecipanti, andranno condotti specifici approfondimenti sui bilanci consolidati;

- ⇒ saranno condotte verifiche con riferimento agli enti che versino in situazioni di deficitarietà strutturale e a quelli che abbiano in corso di attuazione piani di riequilibrio finanziario pluriennale;
- ⇒ particolare attenzione sarà rivolta, inoltre, all'applicazione dei nuovi istituti contabili introdotti dal sistema di contabilità armonizzata di cui al d.lgs. n. 118/2011, come modificato dal d.lgs. n. 126/2014. Oltre a mettere in luce le differenti modalità di contabilizzazione da parte degli enti o eventuali anomalie che possano impattare sulla gestione e sugli equilibri economico-finanziari, le verifiche prenderanno in esame le voci di bilancio di incerta copertura, come l'avanzo di amministrazione o il fondo pluriennale vincolato, ed ogni altro istituto contabile che possa rischiare di produrre effetti espansivi della capacità di spesa a detrimento degli equilibri di parte corrente o che sia suscettivo di provocare, nel tempo, pericolosi squilibri di cassa prodromici del dissesto.

Corte dei Conti - Sezione delle Autonomie - Deliberazione n. SEZAUT/1/2020/INPR del 20 gennaio 2020, depositata il 23 gennaio 2020 ([↗](#))

#

SEZIONE DELLE AUTONOMIE - L'Istituto del "baratto amministrativo"

La Sezione delle autonomie della Corte dei conti, pronunciandosi sulla questione di massima posta dalla Sezione regionale di controllo per la Lombardia con la deliberazione n. 357/2019/QMIG, ha affermato che il "baratto amministrativo", diversamente da quanto sostenuto dalla Sezione Regionale per Lombardia, non può essere esteso anche ai crediti di natura extra tributaria.

Secondo la Sezione delle Autonomie, *"la disciplina dell'istituto del baratto amministrativo prevista dall'art 190 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, non è suscettibile di interpretazione analogica e può essere applicata alle sole ipotesi di riduzione e/o estinzione di crediti di natura tributaria"*.

Corte dei Conti - Sezione delle Autonomie - Deliberazione n. SEZAUT/2/2020/INPR del 20 gennaio 2020, depositata il 29 gennaio 2020 ([↗](#))

#

SCADENZARIO

15 FEBBRAIO 2020

Questionario Spending Review

Termine entro il quale deve essere tramite il portale Con.Te. della Corte dei Conti il questionario Spending Review per i Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti a cura e a firma del Responsabile del Controllo di Gestione e, per la validazione dei dati finanziari, dell'Organo di revisione. ([↗](#))

COMUNICATO

Servizio "Risposta ai quesiti"

Disponibile il servizio "Risposte ai quesiti" per tutti gli iscritti all'ODCEC di Milano curato dalla Commissione Enti e Aziende Pubbliche.

Per inoltrare un quesito alla Commissione è necessario compilare l'apposito modello e inoltrarlo alla email commissioni@odcec.mi.it.

Nell'oggetto delle email dovrà essere indicato l'argomento del quesito che, in questa fase di avvio, potrà attenersi alle seguenti materie:

- Contabilità ed armonizzazione
- Fiscalità passiva (IVA, registro, ecc.)

Istruzioni e modello sono reperibili sul sito dell'Ordine nella pagina della [Commissione Enti e Aziende Pubbliche](#) ([↗](#))